Türkiye’de Tarımsal Gıda Sistemlerinde Yeşil Dönüşüm

İklim krizi çağımızın en önemli küresel tehditlerinden biri olarak kabul dilmektedir. Özellikle son yıllarda sıcak hava dalgaları, kuraklık, orman yangınları, seller, siklonlar ve kasırgalar gibi aşırı hava olaylarının sıklığı ve şiddeti artmaktadır. Artan sıcaklıklar ve değişen yağış rejimi açısından iklim krizinde en kırılgan grubu tarım sektörü oluşturmaktadır. İklim değişikliğine bağlı olarak dünya genelinde gıdaya erişim güvensizliği ortaya çıkmaktadır. Gıda fiyatlarındaki artışlar iklim stresinin yokluğunda bile hem kırsal hem kentsel alanda önemli ölçüde yoksullaştırıcı etkiler yaratmaktadır. Tarım sektörü bir taraftan iklim değişikliğinden etkilenirken, diğer taraftan iklim değişikliğine neden olan unsurlar barındırmaktadır. Başka bir ifade ile tarım sektörü hem sorunun hem de çözümün önemli bir parçasını oluşturmaktadır. Bu çalışma Türkiye’nin tarımsal gıda sistemlerinin dönüşümünün zorunluluğu üzerine tartışmayı amaçlamaktadır. Mevcut tarım ve gıda sistemleri sadece yeterli, uygun fiyatlı ve besleyici gıda sağlamakta başarısız olmakla kalmamakta, aynı zamanda kendi ekolojik temellerini de yok etmektedir. Küresel sera gazlarının yüzde 23 ila 42'sinden sorumlu olan tarım sistemleri aynı zamanda tehdit altında olarak listelenen türlerin %86'sını etkilemektedir. Bu da biyoçeşitlilik krizine yol açmaktadır. Tarım, küresel tatlı su tüketiminin yüzde 70'inden sorumludur. İklim değişikliğinin etkileri küresel tarımsal verimliliği 1961'den bu yana yaklaşık %21 oranında azaltmıştır.

Bu veriler gösteriyor ki tarımsal gıda sistemleri gün geçtikçe daha karmaşık sosyo-ekonomik ve biyofiziksel zorluklarla karşı karşıya kalmaktadır. Yoksulluk, eşitsizlikler, düşük verimlilik, gıda güvensizliği, kaynakların bozulması, biyolojik çeşitliliğin kaybı ve iklim değişikliği bu zorluklardan bazılarını oluşturmaktadır. Kaynakların aşırı kullanımıyla karakterize edilen mevcut kalkınma modelinin sürekli olarak çevre sağlığı, iklim ve insan refahı üzerinde yarattığı olumsuz dışsallıklar kalkınma politikalarında da değişikliği gündeme getirmektedir. Bu politikalar içinde yer alan tarım-gıda sistemleri de köklü dönüşümlere ihtiyaç duymaktadır.

Bu dönüşümlerden biri de AB Yeşil Mutabakatı ile ortaya çıkan “yeşil dönüşüm”dür. Biyoçeşitlilik, döngüsel ekonomi, kaynak kullanımı ve gıda güvenliği gibi kavramları içine alan bu dönüşüm, ortak tarım politikası kapsamında önce AB ülkeleri sonrasında da AB ile ticaret yapan ülkeleri kapsamıştır.

Türkiye dünyanın en büyük 14. tarım ekonomisine ve 15. ekilen arazi büyüklüğüne sahip ülkesidir. Bununla birlikte Türkiye’de tarımsal yapı son otuz yılda önemli değişimler geçirmiştir. Tarımın Gayri Safi Yurtiçi Hasıla (GSYIH) içindeki payı 1970’li yılların başındaki %30’lar düzeyinden 2000’li yıllarda %10 seviyesine düşmüş ve 2021 itibarıyla da bu oran %5,5’e gerilemiştir (TÜIK 2021). Makroekonomik göstergelerdeki bu dönüşüm demografi ve işgücü piyasası verileriyle de paralellik göstermektedir. 1970’li yıllarda nüfusun %60’ı kırda yaşarken bu oran 2021’de %7’nin altına düşmüştür (TÜIK, 2021). Aynı dönemde tarımsal istihdamın toplam istihdama oranı %65’ten %18’e kadar gerilemiş durumdadır. Bu bağlamda çalışma, Türkiye’nin tarımsal yapısının çerçevesini çizdikten sonra yeşil dönüşüm yolculuğunu incelemeyi hedeflemektedir. Yeşil dönüşümün nasıl gerçekleştirilmeye çalışıldığı ve buna bağlı hangi politikaların uygulamaya alındığı araştırmanın sorularını oluşturmaktadır.

Green Transformation in Agri-Food Systems in Turkey

The climate crisis is considered one of the most important global threats of our age. Especially in recent years, the frequency and severity of extreme weather events such as heat waves, drought, forest fires, floods, cyclones and hurricanes have increased. The agricultural sector is the most vulnerable group in the climate crisis in terms of increasing temperatures and changing precipitation regimes. Food access insecurity is emerging worldwide due to climate change. Increases in food prices create significant impoverishing effects in both rural and urban areas, even in the absence of climate stress. While the agricultural sector is affected by climate change on the one hand, it also contains elements that cause climate change. In other words, the agricultural sector constitutes an important part of both the problem and the solution. This study aims to discuss the necessity of the transformation of Turkey's agricultural food systems. Current agricultural and food systems are not only failing to provide sufficient, affordable and nutritious food, they are also destroying their own ecological foundations. Agricultural systems responsible for 23 to 42 percent of global greenhouse gases also affect 86 percent of species listed as threatened. This leads to a biodiversity crisis. Agriculture is responsible for 70 percent of global freshwater consumption. The effects of climate change have reduced global agricultural productivity by approximately 21% since 1961.

These data show that agri-food systems face increasingly complex socio-economic and biophysical challenges. Poverty, inequalities, low productivity, food insecurity, resource degradation, loss of biodiversity and climate change are some of these challenges. The negative externalities that the current development model, characterized by excessive use of resources, constantly creates on environmental health, climate and human welfare, bring about changes in development policies. The agriculture-food systems included in these policies also need radical transformations.

One of these transformations is the "green transformation" that emerged with the EU Green Deal. This transformation, which included concepts such as biodiversity, circular economy, resource use and food safety, first included EU countries and then countries trading with the EU within the scope of the common agricultural policy.

Türkiye is the country with the world's 14th largest agricultural economy and 15th largest cultivated land size. However, the agricultural structure in Turkey has undergone significant changes in the last thirty years. The share of agriculture in Gross Domestic Product (GDP) decreased from 30% in the early 1970s to 10% in the 2000s, and as of 2021, this rate decreased to 5.5% (TUIK, 2021). This transformation in macroeconomic indicators is also parallel to demographic and labor market data. While 60% of the population lived in rural areas in the 1970s, this rate dropped below 7% in 2021 (TUIK, 2021). In the same period, the ratio of agricultural employment to total employment decreased from 65% to 18%. In this context, the study aims to examine the green transformation journey after drawing the framework of Turkey's agricultural structure. How the green transformation is tried to be achieved and what policies are implemented accordingly constitute the questions of the research.